

Biuro Spraw Wewnętrznych Policji



**Informacja o działalności
Biura Spraw Wewnętrznych Policji
w 2023 roku**

Wstęp

Przedmiotowa „Informacja o działalności Biura Spraw Wewnętrznych Policji w 2023 roku”, sporządzona została, zgodnie z zapisem art. 5b ust. 10 ustawy o Policji¹, po zakończeniu kolejnego roku funkcjonowania BSWP jako jednostki organizacyjnej służby spraw wewnętrznych, utworzonej w polskiej Policji z dniem 27 stycznia 2018 r.

Została ona opracowana na podstawie danych zgromadzonych w Biurze Spraw Wewnętrznych Policji i odnosi się do efektów uzyskanych podczas wykonywania czynności operacyjno - rozpoznawczych i dochodzeniowo - śledczych.

¹ Art. 5b. ust. 10 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji: Komendant BSWP przedstawia corocznie do dnia 31 stycznia ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych informację o działalności BSWP.

I. Realizacja czynności procesowych w Biurze Spraw Wewnętrznych Policji w 2023 roku.

Realizując ustawowe zadania w zakresie rozpoznawania, zapobiegania i zwalczania przestępczości policjantów i pracowników Policji, przestępstw przeciwko obrotowi gospodarczemu popełnianych na szkodę Policji określonych w art. 296-306 kodeksu karnego, a także **wykrywania i ścigania** sprawców tych przestępstw, BSWP:

- podejmowało czynności sprawdzające w trybie art. 307 k.p.k.,
- podejmowało czynności w niezbędnym zakresie w trybie art. 308 k.p.k.,
- inicjowało wszczęcia przez prokuraturę postępowań przygotowawczych,
- wykonywało czynności dochodzeniowo-śledcze powierzone przez prokuraturę w ramach postępowań przygotowawczych, w tym wszczętych z inicjatywy BSWP,
- wszczytało i prowadziło postępowania przygotowawcze we własnym zakresie (dochodzenia).

Poniżej zaprezentowane zostały wybrane informacje w zakresie czynności procesowych realizowanych przez funkcjonariuszy BSWP.

Dane dotyczące liczby i zakresu materiałów przekazanych do prokuratur wszczętych postępowań przygotowawczych i przedstawionych zarzutów w sprawach inicjowanych/prowadzonych z udziałem BSWP w 2023 roku, w porównaniu z rokiem poprzednim

		2022 r.	2023 r.
Przekazanie materiałów do prokuratury z wnioskiem o wszczęcie postępowania przygotowawczego		285	214
Odmowa wszczęcia postępowania przygotowawczego w sprawach przekazanych do prokuratury		76	45
Liczba zatrzymanych	Funkcjonariuszy Policji	67	111
	Pracowników Policji	9	1
	Osób spoza Policji	61	59
Przedstawienie zarzutów	Funkcjonariusze Policji	251	313
	Liczba przestępstw zarzuconych funkcjonariuszom Policji	1563	650
	Pracownicy Policji	14	4
	Liczba przestępstw zarzuconych pracownikom Policji	50	4
	Osoby spoza Policji	108	115
	Liczba przestępstw zarzuconych osobom spoza Policji	2289	224

Zgromadzony przez funkcjonariuszy BSWP w 2023 r. materiał procesowy pozwolił na przedstawienie zarzutów **313** policjantom, to jest **62** funkcjonariuszom więcej niż w roku 2022.

Ogółem liczba przestępstw zarzuconych funkcjonariuszom Policji w 2023 r. wyniosła **650** i jest niższa o **913** do roku 2022. Jest to spowodowane przedstawieniem **829** zarzutów w jednym z prowadzonych śledztw w 2022 r.

W 2023 r. przedstawiono zarzuty **4** pracownikom Policji, co w porównaniu z 2022 r. stanowi liczbę mniejszą o **10** osób.

Liczba przestępstw zarzuconych pracownikom Policji w 2023 r. w porównaniu z rokiem 2022 zmniejszyła się o **46**.

Zgromadzone i przekazane do prokuratury materiały z wnioskiem o wszczęcie postępowań przygotowawczych w 2023 roku pozwoliły na wszczęcie **169** postępowań, co w stosunku do 2022 roku stanowi spadek o **40** postępowań przygotowawczych.

II. Zaangażowanie Biura Spraw Wewnętrznych Policji w działania profilaktyczne w 2023 roku.

W celu realizacji zadań określonych w art. 5b ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, w zakresie zapobiegania, rozpoznawania i zwalczania przestępczości policjantów i pracowników Policji oraz przestępstw przeciwko obrotowi gospodarczemu popełnianych na szkodę Policji, określonych w art. 296-306 kodeksu karnego, funkcjonariusze BSWP:

- prowadzili zajęcia profilaktyczne dla słuchaczy szkół Policji - w szczególności skierowane do uczestników szkolenia zawodowego podstawowego,
- odbywali spotkania z kadrą kierowniczą jednostek organizacyjnych Policji oraz prowadzili spotkania i szkolenia dla policjantów i pracowników tych jednostek (w tym w ramach lokalnego doskonalenia zawodowego).

Działania profilaktyczne BSWP w środowisku policyjnym w 2023 roku, w porównaniu z rokiem poprzednim

	2022 r.	2023 r.
Szkolenia dla słuchaczy szkół Policji	28	34
Spotkania z kadrą kierowniczą oraz szkolenia dla policjantów i pracowników jednostek organizacyjnych Policji	579	462

W 2023 r. BSWP przeprowadziło łącznie **34** szkolenia dla słuchaczy szkół Policji, to jest o **6** więcej niż w 2022 r. Przeprowadzono również **462** spotkań z kadrą kierowniczą oraz szkoleń dla policjantów i pracowników jednostek organizacyjnych Policji, co w porównaniu z rokiem 2022 stanowi liczbę mniejszą o **117**.

III. Realizacja przez Biuro Spraw Wewnętrznych Policji zadań zleconych przez Inspektora Nadzoru Wewnętrznego w MSWiA.

W 2023 r. Biuro Spraw Wewnętrznych Policji realizowało zadania na rzecz Inspektora Nadzoru Wewnętrznego, w toku których:

- przekazano Inspektorowi Nadzoru Wewnętrznego w MSWiA materiały, informacje, analizy i stanowiska Komendanta BSWP w zleconym zakresie, a także materiały i informacje mogące mieć istotne znaczenie dla sprawowania nadzoru przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, w tym wyniki **4160** dokonanych sprawdzeń,

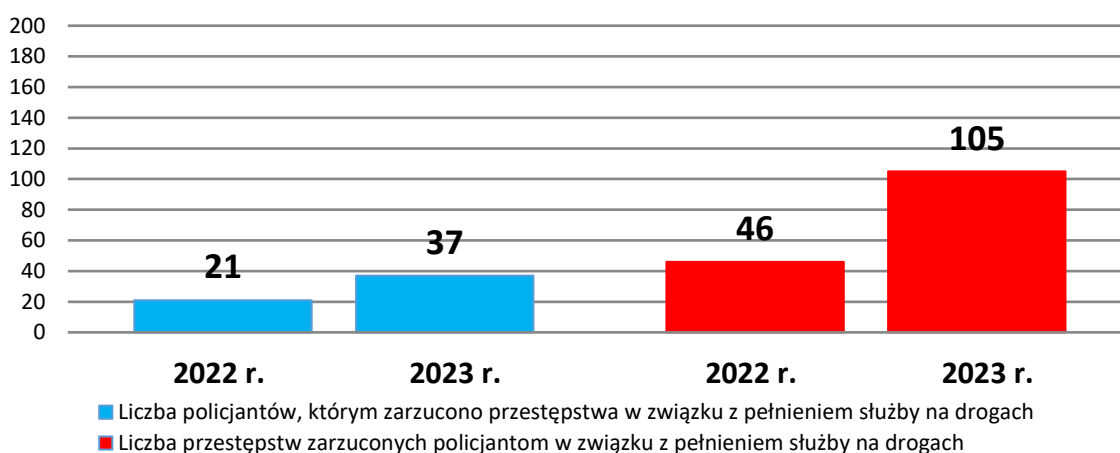
IV. Zagrożenie przestępczością policjantów w priorytetowych obszarach w 2023 r.

IV.1. Korupcja i inne przestępstwa w obszarze zagrożeń związanym z pełnieniem służby na drogach.

Najczęstsze działania policjantów jako sprawców przestępstw w tym obszarze, polegają na:

- przyjmowaniu korzyści majątkowych/osobistych (lub ich obietnicy) od uczestników ruchu drogowego, w zamian za odstąpienie od czynności służbowych lub za zmianę kwalifikacji wykroczenia,
- fałszowaniu oraz poświadczaniu nieprawdy w dokumentacji służbowej, dotyczącej zdarzeń drogowych,
- współdziałaniu z osobami i podmiotami w celu wyłudzenia odszkodowań komunikacyjnych.

Dane dotyczące funkcjonariuszy Policji, którym przedstawiono zarzuty popełnienia przestępstw w związku z pełnieniem służby na drogach w 2023 roku, w porównaniu z rokiem poprzednim



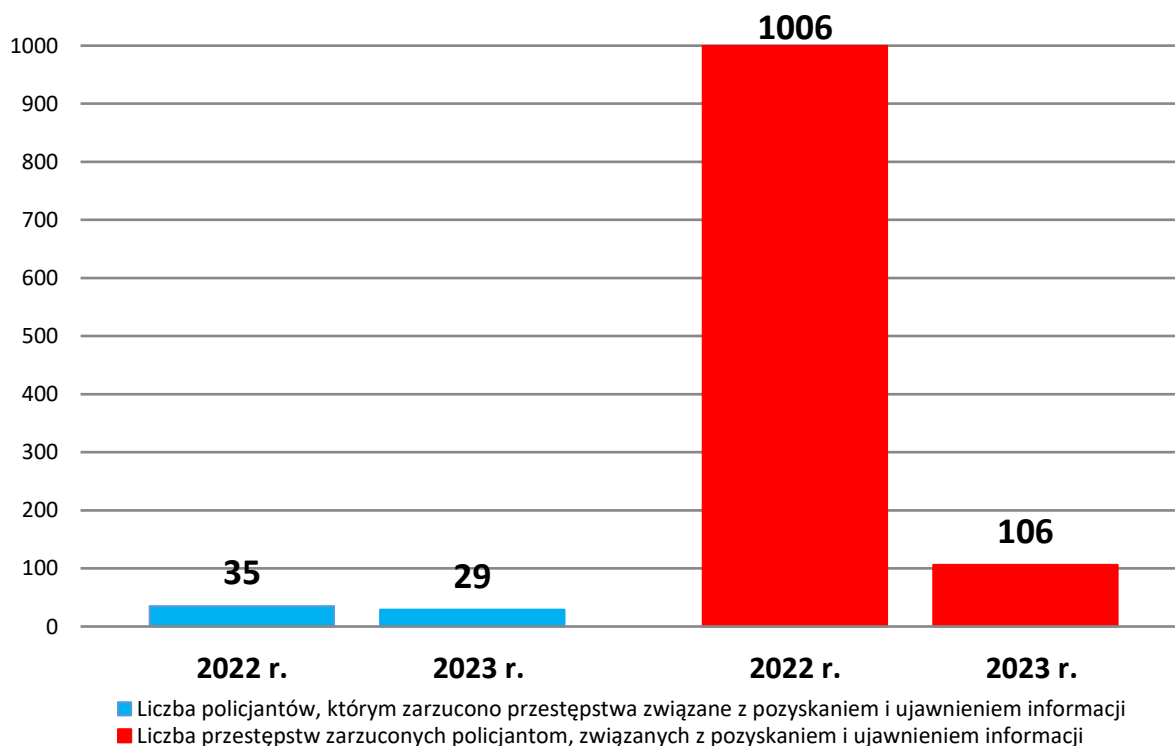
W 2023 r. **37** funkcjonariuszom Policji przedstawiono zarzuty popełnienia przestępstw związanych z pełnieniem służby na drogach. W 2022 r. zarzuty dotyczące przedmiotowej kategorii przestępstw ogłoszono **21** policjantom. Łącznie w 2023 r. prokuratura przedstawiła **105** zarzutów

popęlnienia przestępstw w związku z kontrolą ruchu drogowego i obsługą zdarzeń drogowych. Liczba ta wzrosła w odniesieniu do roku 2022 o **59** zarzutów.

IV.2. Ujawnianie materiałów i informacji stanowiących tajemnicę służbową osobom nieuprawnionym.

Przestępstwa przeciwko ochronie informacji, polegające na ujawnieniu przez funkcjonariusza Policji osobie nieuprawnionej informacji, którą uzyskał w związku z wykonywaniem czynności służbowych, w tym także niejawniej, stanowią samoistne przestępstwa, a często towarzyszą różnym przejawom przestępczości w środowisku policyjnym i przybierają różne formy. Jest to zarówno ujawnianie przypadkowym osobom „sensacyjnych” szczegółów z prowadzonych spraw i interwencji własnych (nagrywanych telefonem komórkowym i rozsyłanych), jak również ujawnianie i sprzedaż informacji dziennikarzom, detektywom, firmom zajmującym się autoholowaniem i pośrednikom ubezpieczeniowym, czy celowe ostrzeżenie środowiska przestępczego przed planowanymi działaniami Policji.

Dane dotyczące funkcjonariuszy Policji, którym przedstawiono zarzuty związane z pozyskaniem lub ujawnieniem informacji i materiałów służbowych w 2023 roku, w porównaniu z rokiem poprzednim



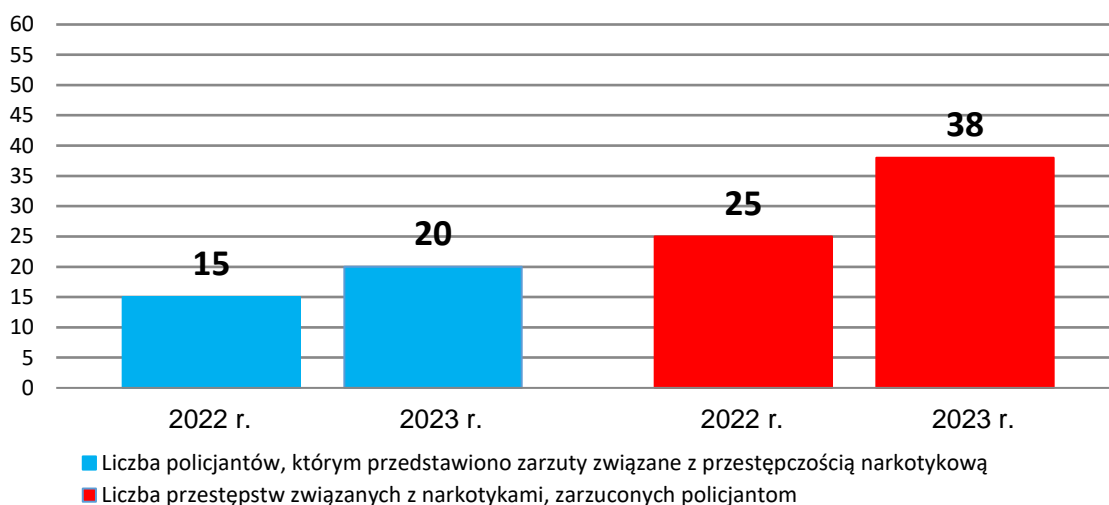
W przypadku przestępstw przeciwko ochronie informacji należy stwierdzić, że liczba policjantów, którym przedstawiono zarzuty w 2023 r. zmniejszyła się w stosunku do roku 2022 o **6**.

Policjantom tym przedstawiono w 2023 r. łącznie **106** zarzutów popełnienia tego typu przestępstw. Liczba ta zmniejszyła się w stosunku do roku 2022 o **900** zarzutów. Należy w tym

miejszu dodać, że tak duża liczba przestępstw zarzucanych policjantom związanych z pozyskaniem i ujawnieniem informacji w 2022 r. spowodowana była przedstawieniem **829** zarzutów w jednym z prowadzonych śledztw. Mając powyższe na względzie należy stwierdzić, że w 2023 r. zarówno liczba policjantów, którym przedstawiono zarzuty w przedmiotowej kategorii przestępstw jak i liczba przestępstw zarzucanych ww. funkcjonariuszom Policji utrzymała się na poziomie porównywalnym do roku 2022.

IV.3. Udział policjantów w przestępczości narkotykowej.

Dane dotyczące funkcjonariuszy Policji, którym przedstawiono zarzuty popełnienia czynów związanych z przestępczością narkotykową w 2023 roku, w porównaniu z rokiem poprzednim



W 2023 r. **20** funkcjonariuszom Policji przedstawiono **38** zarzutów popełnienia przestępstw spenalizowanych w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii. W 2022 r. w obszarze przestępczości narkotykowej prokuratury przedstawiły **25** zarzutów **15** policjantom.

W 2023 r. stwierdzono znaczny wzrost liczby funkcjonariuszy Policji, którym przedstawiono zarzuty związane z udziałem w zorganizowanych grupach przestępczych. O ile w ubiegłych latach można było zaobserwować w tym obszarze tendencję spadkową, co obrazują dane w poniższej tabeli, to w ubiegłym roku odnotowano wzrost w stosunku do roku 2023 o 275%.

	2019		2020		2021		2022		2023	
liczba f-szy, którym przedstawiono zarzut z art. 258 kk	9		6		7		4		15	
	udział w grupie	kierowanie grupą	udział w grupie	kierowanie grupą	udział w grupie	kierowanie grupą	udział w grupie	kierowanie grupą	udział w grupie	kierowanie grupą
	8	1	6	0	6	1	3	1	14	1

Spośród wskazanych 15 funkcjonariuszy, którzy w 2023 r. usłyszeli zarzuty popełnienia przestępstwa stypizowanego w art. 258 kk., 11 z nich to funkcjonariusze Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Tomaszowie Lubelskim. Naczelnikowi ww. komórki organizacyjnej przedstawiono zarzut założenia zorganizowanej grupy przestępczej mającej za cel popełnianie przestępstw o charakterze korupcyjnym oraz kierowania jej działaniami. Dziesięciu funkcjonariuszom natomiast przedstawiono zarzuty udziału w przedmiotowej grupie. Powyższa sytuacja wskazuje na fakt, iż w Policji oprócz udziału pojedynczych funkcjonariuszy w zorganizowanych grupach przestępczych, jak miało to miejsce w latach ubiegłych, dochodzi do tworzenia struktur organizacyjnych, w skład których wchodzi wyłącznie policjanci pełniący określone role i funkcje, a ich działania są w pełni skoordynowane.

V. Priorytetowe kierunki działań BSWP oraz podejmowane inicjatywy na rzecz Policji.

Działania Biura Spraw Wewnętrznych Policji w 2024 roku ukierunkowane będą na utrzymanie priorytetów z roku 2023, tj.:

- 1) przestępczości narkotykowej,**
- 2) przestępczości korupcyjnej wśród funkcjonariuszy wykonujących zadania w zakresie kontroli ruchu i obsługi zdarzeń drogowych.**

W pierwszym ze wskazanych priorytetów w 2023 r. odnotowano wzrost liczby policjantów, którym przedstawiono zarzuty za przestępstwa narkotykowe o 25% w stosunku do roku ubiegłego. W przypadku przestępczości korupcyjnej przedmiotowy wzrost wyniósł 76%. Można więc stwierdzić, że obszary zagrożeń w 2023 r. zostały prawidłowo wytypowane i niewątpliwie wymagają intensyfikacji działań w zakresie ich rozpoznawania, zapobiegania i zwalczania w bieżącym roku.

Należy zauważyć, że w przypadku dwóch wskazanych obszarów zagrożenie tego typu przestępczością jest większe, aniżeli wskazane w przedmiotowej „*Informacji ...*”. Wynika to z faktu, że Biuro Spraw Wewnętrznych Policji w 2023 r. przekazało do prokuratury materiał dowodowy uzyskany w ramach realizowanych czynności operacyjno – rozpoznawczych, który pozwoli na przedstawienie zarzutów kolejnym funkcjonariuszom Policji, zarówno za przestępstwa narkotykowe jak i korupcyjne.

W 2024 r. kontynuowane będą w dalszym ciągu działania związane z realizacją zadania stałego w ramach „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025”. Będą one prowadzone poprzez:

- czynności o charakterze prewencyjnym - profilaktykę dot. korupcji, oszustw i innych nadużyć na szkodę Policji,
- weryfikację otrzymywanych sygnałów dot. zagrożeń w obszarze procesu modernizacji Policji,

- czynności wykrywcze ukierunkowane na ujawnianie ewentualnych przestępstw w tym obszarze.

Z uwagi na fakt, iż w 2023 r. liczba policjantów, którym przedstawiono zarzuty za przestępstwa popełnione w związku z pozyskiwaniem i ujawnianiem informacji utrzymała się na zbliżonym poziomie w stosunku do 2022 r., obszar ten w bieżącym roku nie będzie wymagał intensyfikacji działań. Pozostanie natomiast w zainteresowaniu Biura i będzie podlegał monitorowaniu wraz z pozostałymi kategoriami przestępstw.

W 2023 r. funkcjonariusze Biura Spraw Wewnętrznych Policji w dalszym ciągu realizowali zajęcia w ramach lokalnych planów doskonalenia zawodowego poszczególnych jednostek organizacyjnych Policji, których przedmiotem była tematyka związana z zapobieganiem korupcji. Jest to efekt przystąpienia BSWP w 2019 r. do realizacji rekomendacji dotyczących Policji zawartych w raporcie Ewaluacyjnym V rundy ewaluacyjnej Grupy Państw Przeciwko Korupcji (GRECO).

W minionym roku w BSWP kontynuowano współpracę z kierownikami jednostek organizacyjnych Policji każdego szczebla, w obszarach wymiany informacji dotyczących niezwłocznej reakcji dyscyplinarnej bądź administracyjnej wobec podległych policjantów, niezależnie od prowadzonych czynności bądź realizowanych spraw. Powyższe skutkowało przekazaniem przełożonym dyscyplinarnym w 2023 r. 60 informacji, co w porównaniu z rokiem 2022 stanowi liczbę większą o 31.

W 2023 r. w Biurze Spraw Wewnętrznych Policji w dalszym ciągu realizowane będą działania profilaktyczne, polegające na uczestnictwie w odprawach i spotkaniach z udziałem kadry kierowniczej poszczególnych garnizonów oraz prowadzeniu szkoleń dla funkcjonariuszy (w tym nowo wstępujących do Policji) i pracowników Policji w formie spotkań.

VI. Sytuacja kadrowa.

W 2023 r. kontynuowane były działania polegające na uzupełnianiu wakatów w Biurze Spraw Wewnętrznych Policji. Skutkowały one przyjęciem do służby i pracy w BSWP 51 nowych funkcjonariuszy oraz 6 pracowników. W tym samym okresie służbę i pracę w BSWP zakończyło 54 policjantów i 8 pracowników. Według stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. liczba wakatów w BSWP wyniosła 19 w odniesieniu do stanowisk policyjnych, 2,5 w korpusie służby cywilnej i 1 w odniesieniu do pracowników. Na wykazane 19 (5,58 %) wakatów, delegowany był 1 funkcjonariusz, co daje rzeczywistą liczbę 20 (5,88%) wakatów. Ponadto 10 funkcjonariuszy pozostaje w dyspozycji Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Policji, 8 z uwagi na oddelegowanie do wykonywania zadań służbowych poza Policją, 2 na okres poprzedzający zwolnienie ze służby w Policji, w związku z prawomocnymi orzeczeniami Opolskiej Rejonowej

Komisji Lekarskiej w Opolu, na podstawie których uznano funkcjonariuszy za trwale niezdolnych do służby w Policji oraz zaliczono do trzeciej grupy inwalidzkiej.

W tym miejscu należy zauważyć, że 2023 r. sytuacja kadrowa w Biurze Spraw Wewnętrznych Policji była zbliżona do roku 2022, kiedy to z uwagi na odejścia na zaopatrzenie emerytalne oraz przeniesienia do innych jednostek organizacyjnych Policji, do służby w BSWP przyjętych zostało 48 nowych policjantów. Mając powyższe na uwadze można zauważyć, że w ciągu ostatnich dwóch lat doszło do wymiany 30% stanu etatowego Biura. Taka rotacja funkcjonariuszy oraz liczba wakatów na koniec 2023 r. kształtująca się na poziomie zbliżonym do roku 2022 (20 stanowisk policyjnych na dzień 31 grudnia 2023 r., 18 stanowisk policyjnych na dzień 31 grudnia 2022 r.) nie pozostają bez wpływu na efektywność realizowanych czynności służbowych. Uzupełnianie ww. wakatów każdorazowo staje się swoistym wyzwaniem, z jakim boryka się kierownictwo BSWP. Spowodowane jest to sytuacją kadrową w polskiej Policji (na dzień 1 grudnia 2023 r. w Policji brakowało ponad 11,2 tysiąca mundurowych). Na ww. sytuację kadrową dodatkowo wpływa fakt, iż dobór do służby w BSWP ma specyficzny charakter, ponieważ kandydaci podczas rekrutacji poddawani są badaniom psychofizjologicznym i psychologicznym. Nie bez znaczenia przy rekrutacji pozostaje również fakt, iż Biuro nie posiada argumentów, które mogłyby wpłynąć na zwiększenie atrakcyjności służby w naszych szeregach.

VII. Podsumowanie.

W 2023 r. Biuro Spraw Wewnętrznych Policji zrealizowało ustawowe zadania. Realizując ustawowe zadania nałożone na Biuro Spraw Wewnętrznych Policji nie zdiagnozowano nowych obszarów przestępczości, wymagających szczególnej intensyfikacji działań rozpoznawczych prowadzonych przez BSWP. Osiągnięte wyniki wskazują, że aktualne pozostają dwa obszary zagrożeń, tj. korupcja w związku z pełnieniem służby „na drodze” i przestępstwa narkotykowe. Z uwagi na ich specyfikę, Biuro Spraw Wewnętrznych Policji w 2024 r. kontynuować będzie w tych obszarach działania profilaktyczne, rozpoznawcze i wykrywcze.